**ГОДОВОЙ ОТЧЕТ**

**о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Курской области**

 **«Развитие лесного хозяйства в Курской области»**

**за 2014 год**

Ответственный исполнитель:

**Комитет лесного хозяйства Курской области**

Дата составления отчета: 27 февраля 2015 г.

Исполнители:

начальник отдела экономики, бюджетного планирования

и администрирования платежей

Афанасьева И.Н., 53-23-34, economles@rkursk.ru

начальник отдела федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, охраны защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения

Попов В.Г., 53-79-88, kurskles@rkursk.ru

начальник отдела перспективного развития и использования лесов

Дудкина В.Г., 53-27-47, kurskles@rkursk.ru

Председатель комитета лесного

хозяйства Курской области \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В.Д. Выводцев

ОГЛАВЛЕНИЕ

| № п/п | Структура отчета | № стра-ницы |
| --- | --- | --- |
| 1. | Введение | 1 |
| 2. | Конкретные результаты реализации государственной программы, достигнутые за отчетный год | 1 |
| 2.1 | *Основные результаты, достигнутые в отчетном году* | 2 |
| 2.2 | *Характеристика вклада основных результатов в решение задач и достижение целей государственной программы* | 2 |
| 2.2.1 | *Подпрограмма 1 «Охрана и защита лесов»* | 2 |
| 2.2.2 | *Подпрограмма 2 «Обеспечение использования лесов»* | 6 |
| 2.2.3 | *Подпрограмма 3 «Воспроизводство лесов»* | 10 |
| 2.2.4 | *Подпрограмма 4 «Обеспечение реализации государственной программы»* | 13 |
| 2.3 | *Сведения о достижении значений показателей (индикаторов) государственной программы* | 14 |
| 2.4 | *Анализ факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы* | 14 |
| 2.5 | *Анализ фактических и вероятных последствий влияния указанных факторов на основные параметры государственной программы* | 15 |
| 2.6 | *Результаты оценки эффективности реализации* *государственной программы* | 16 |
| 3. | Результаты реализации основных мероприятий в разрезе подпрограмм государственной программы | 17 |
| 4. | Результаты реализации мер государственного и правового регулирования | 18 |
| 5. | Данные об использовании бюджетных ассигнований областного бюджета и иных средств на реализацию мероприятий государственной программы | 19 |
| 6. | Информация о внесенных ответственным исполнителем изменениях в государственную программу | 20 |
| 7. | Предложения по дальнейшей реализации государственной программы | 22 |
| 8. | Приложение 1 Сведения о достижении значений показателей (индикаторов) государственной программы  |  |
| 9. | Приложение 2Сведения о степени выполнения основных мероприятий подпрограмм государственной программы |  |
| 10. | Приложение 3Отчет об использовании бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию государственной программы |  |
| 11. | Приложение 4Информация о расходах федерального бюджета, областного бюджета и внебюджетных источников на реализацию целей государственной программы |  |
| 12. | Приложение 5Отчет о выполнении сводных показателей государственных заданий на оказание государстственных работ САУ КО «Лесопожарный центр» |  |
| 13. | Приложение 6 Оценка эффективности реализации государственной программы  |  |
| 14. | Приложение 7Мониторинг реализации государственной программы  |  |

**Введение**

Отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Курской области «Развитие лесного хозяйства в Курской области» за 2014 год (далее – Отчет) подготовлен в соответствии с:

- Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Курской области, утвержденными постановлением Администрации Курской области от 11.10.2012 г. № 843-па «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Курской области»;

- Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Курской области, утвержденными распоряжением Администрации курской области от 09.08.2013 г. № 659-ра «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации государственных программ Курской области»

1. **Конкретные результаты реализации государственной программы, достигнутые за отчетный год**

Основная цель государственной программы Курской области «Развитие лесного хозяйства в Курской области» (далее – Программа) - эффективное исполнение переданных Российской Федерацией отдельных полномочий в области лесных отношений, повышение вклада лесов в социально-экономическое развитие Курской области, стабильное удовлетворение общественных потребностей в ресурсах и полезных свойствах леса, сохранение его глобальных функций и ресурсно-экологического потенциала.

В соответствии с обозначенной целью и с учетом основных проблем лесного хозяйства и прогноза его развития Программа предусматривает решение следующих основных задач:

сокращение потерь лесного хозяйства от пожаров и вредных организмов;

повышение эффективности использования лесов Курской области при сохранении их защитных и экологических функций, осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах;

обеспечение баланса выбытия и восстановления лесов Курской области, повышение устойчивости и биологического разнообразия лесных экосистем;

2

повышение эффективности государственного управления в области лесных отношений.

*Основные результаты, достигнутые в отчетном году*

Решению вышеперечисленных задач для достижения цели Программы способствовали следующие основные результаты.

В два раза до 22 гектар снизилась площадь погибших лесных насаждений в связи с воздействием пожаров и вредных организмов и соответственно снизилась доля площади лесов, выбывших из состава покрытых лесной растительностью земель лесного фонда в связи с воздействием пожаров, вредных организмов, рубок и других факторов, в общей площади покрытых лесной растительностью земель лесного фонда.

Лесистость Курской области сохранена на уровне 8,2% , на 100 гектар возросла площадь ценных лесных насаждений.

В лесном фонде области заготовлено более 170 тысяч кубометров древесины от проведения санитарных рубок, уходных мероприятий, рубок спелых и перестойных насаждений, достигнут запланированный уровень к установленному допустимому объему изъятия древесины.

Перевыполнен план по поступлению объема платежей от использования лесов в бюджетную систему Российской Федерации, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда платежи составили 70,9 руб., на 10,8 руб. или 18 % выше планируемого значения.

*Характеристика вклада основных результатов в решение задач и достижение целей государственной программы*

*Подпрограмма 1 «Охрана и защита лесов»*

Организация охраны лесов от пожаров и обеспечение пожарной безопасности на территории лесного фонда Курской области в пожароопасном сезоне 2014 года проводилась в установленном законом порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Курской области. Приняты исчерпывающие меры по выполнению ранее данных поручений Правительства Российской Федерации по обеспечению пожарной безопасности в лесах.

Введены в действие и реализованы Распоряжение Губернатора Курской области от 20.03.2014 № 152-рг «О подготовке и проведении

пожароопасного сезона 2014 года на территории Курской области» и планы мероприятий по охране лесов от пожаров, обеспечению пожарной безопасности в лесах.

На территории области деятельность по тушению лесных пожаров осуществлялась 6 областными государственными унитарными предприятиями лесного хозяйства и САУКО «Лесопожарный центр». Их лесопожарные формирования технически оснащены и были приведены в состояние постоянной готовности к тушению возможных лесных пожаров. Была обеспечена постоянная и устойчивая связь с лесничествами, предприятиями и арендаторами лесных участков. Через РДПУ и отделы комитета по лесничествам обеспечено межведомственное взаимодействие органов государственной власти, заинтересованных структур и организаций в ежесуточном режиме.

В соответствии с распоряжением Администрации Курской области областной межведомственной комиссией до начала пожароопасного сезона осуществлены проверки готовности всех муниципальных образований Курской области к пожароопасному периоду, которые позволили реально оценить готовность к пожароопасному сезону. Оценка Курской области - «готова к пожароопасному сезону 2014 года».

Перед началом пожароопасного сезона проведена областная тренировка с проверкой готовности сил и средств всех органов и учреждений области к предупреждению и ликвидации лесных пожаров. Все лесничества, учреждение, предприятия лесного хозяйства Курской области и арендаторы лесных участков успешно прошли проверки по готовности к пожароопасному сезону, как на уровне муниципальных образований, так и на региональном уровне.

В установленном порядке разработаны и утверждены Планы тушения лесных пожаров по лесничествам и Сводный План тушения лесных пожаров на территории Курской области на период пожароопасного сезона 2014 года, согласованный Руководителем Федерального агентства лесного хозяйства Российской Федерации и утвержденный Губернатором Курской области.

В целях координации действий органов государственной власти, органов местного самоуправления в сфере лесных отношений, в том числе по вопросам охраны и защиты лесов, в круглосуточном режиме функционировал региональный диспетчерский пункт комитета лесного хозяйства Курской области, организована работа телефона доверия, установлены системы видеоконференцсвязи с ЦУКС ГУ МЧС России по Курской области, видеосвязи (Skуpe) с Департаментом

лесного хозяйства по ЦФО, центральным диспетчерским пунктом ФГУ «Авиалесоохрана».

Организован ежедневный прием и анализ информации спутникового мониторинга лесных пожаров с использованием данных информационной системы дистанционного мониторинга лесных пожаров Рослесхоза (ИСДМ-Рослесхоз) и Национального центра управления в кризисных ситуациях МЧС России.

На постоянной основе проводились заседания комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органов исполнительной власти Курской области, с участием глав муниципальных образований. Неоднократно вопросы обеспечения пожарной безопасности в лесах рассматривались на заседаниях КЧС ОПБ Администрации Курской области. Принимались и реализовывались соответствующие решения по данному вопросу.

С целью межведомственного взаимодействия заключены:

соглашение о взаимодействии в области лесных отношений между Федеральным агентством лесного хозяйства и Администрацией Курской области; соглашения с граничащими субъектами Российской Федерации, Сумским Управлением лесного и охотничьего хозяйства Украины по взаимодействию и маневрированию силами и средствами при возникновении лесных пожаров на сопредельных территориях.

При возникающей необходимости лесопожарные формирования переводились в режим функционирования «Повышенная готовность», Лесной охраной проводилась широкая лесоохранная кампания через СМИ, а также Интернет – СМИ в соответствии с планами пропагандистского обеспечения пожароопасного сезона, разъяснительная работа с гражданами по соблюдению правил пожарной безопасности при нахождении в лесах. Выпускалась ведомственная газета комитета лесного хозяйства Курской области «Лесные новости», которая распространялась по администрациям районов, учебным заведениям, предприятиям и организациям.

Проводилась разъяснительная работа с гражданами по соблюдению правил пожарной безопасности при нахождении в лесах.

Усилен федеральный государственный лесной надзор, федеральный государственный пожарный надзор в лесах за проведением противопожарной профилактики и соблюдением норм законодательства Российской Федерации в области охраны лесов.

Во взаимодействии с органами местного самоуправления было обеспечено систематическое информирование населения о пожарной

обстановке в лесах, о правилах пожарной безопасности в лесах, а также о действиях в случае возникновения лесных пожаров.

САУ Курской области «Лесопожарный центр» в 2014 г. приобретено 6единиц лесопожарной техники с оборудованием, в том числе 5 комплексов на базе тракторов МТЗ-82.2 Л, которые обеспечили выполнение мероприятий по противопожарному обустройству лесов, а так же могут быть использованы для снижения природной пожарной опасности насаждений при проведении санитарно-оздоровительных мероприятий. Приобретённый автомобиль УАЗ-3909 позволил повысить эффективность проведения патрулирования лесных массивов и доставки людей для проведения противопожарных мероприятий.

Приобретенная новая лесопожарная техника и оборудование эффективно использовалась САУ КО «Лесопожарный центр», областными государственными унитарными предприятиями лесного хозяйства Курской области при проведении профилактических противопожарных мероприятий и ликвидации угроз перехода огня с сопредельных территорий на земли лесного фонда.

Профилактические противопожарные мероприятия выполнялись в полном объеме в соответствии с утвержденным государственным заданием на выполнение работ специализированным автономным учреждением Курской области (САУ) «Лесопожарный центр», областными государственными унитарными предприятиями лесного хозяйства Курской области, арендаторами лесных участков. Выполнение объемных показателей содержания государственных работ по выполнению мероприятий по предупреждению лесных пожаров, мониторингу пожарной опасности в лесах и лесных пожаров приведены в приложении 4.

В 2014 году лесной охраной своевременно было ликвидировано 16 угроз возникновения лесных пожаров, возникших в результате возгораний на сопредельных с лесным фондом землях; приняты меры по усилению охраны леса, обеспечению пожарной безопасности в лесах. Пресечено 40 случаев нарушения Правил пожарной безопасности в лесах, по которым виновные лица привлечены к административной ответственности. По данным ИСДМ «Рослесхоз» зарегистрировано 112 термических точек категории «лесные» (35 – сельхозвыжигания, 77 – не лесной фонд), при проверке которых информация о возникновении лесных пожаров не подтвердилась.

В итоге, несмотря на непростые погодные условия, длительный засушливый период, особенно в весенне-осенний сезон, лесных пожаров на территории лесного фонда области не допущено.

Анализ горимости лесов свидетельствует, что основной причиной возникновения лесных пожаров является неосторожное обращение человека с огнем в лесу. В связи с этим на перспективный период предусматривается расширение и совершенствование разъяснительной и воспитательной работы среди населения. При этом предусматривается использование всех имеющихся средств массовой информации и наглядной агитации.

В 2014 году на территории лесного фонда Курской области проведено лесопатологическое обследование насаждений на площади 4463 га, с целью оценки санитарного и лесопатологического состояния насаждений, планирования и обоснования мероприятий по их защите. В качестве санитарно-оздоровительных мероприятий в целях борьбы с корневой губкой и другими видами болезней в насаждениях проведены сплошные санитарные рубки на площади 80,3 га, выборочно-санитарные рубки на площади 406,3 га, уборка захламленности на площади 135,9 га.

*Подпрограмма 2 «Обеспечение использования лесов»*

В соответствии с материалами лесоустройства разработан, согласован в установленном порядке и утвержден постановлением Губернатора Курской области от 18.02.2014 г. № 70-пг Лесной план Курской области. Приказом комитета лесного хозяйства Курской области от 20.02.2014 г. № 17 утверждены лесохозяйственные регламенты лесничеств.

Произведен отвод лесосек для проведения сплошных рубок на площади 41 га и для проведения выборочных рубок на площади 1996 га.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации комитетом лесного хозяйства в 2014 году проводились лесные аукционы, на основании которых предоставлены в пределах земель лесного фонда лесные участки в аренду для заготовки древесины на площади 6598,5 га.

Без проведения аукциона на основании охотхозяйственного соглашения предоставлен лесной участок для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на площади 5854 га. В соответствии со статьями 43-45 Лесного кодекса Российской Федерации на основании приказов комитета лесного хозяйства для других видов деятельности предоставлены лесные участки на площади 51,03 га. Всего за 2014 год предоставлено в пользование лесных участков на площади 12 509,97 га.

Проведены лесные аукционы по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, по результатам которых заключено 89 договоров купли-продажи лесных насаждений и предоставлено древесины в объеме 49 163 куб. м.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации продолжалась работа по ведению государственного лесного реестра в отношении лесов, расположенных в границах лесного фонда на территории Курской области. Предоставлено 38 выписок из государственного лесного реестра на сумму 5150 руб.

Во исполнение осуществления переданных полномочий в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации комитетом лесного хозяйства Курской области в 2014 году проведена государственная экспертиза 26 проектов освоения лесов.

Государственными лесными инспекторами комитета лесного хозяйства Курской области и отделов комитета по лесничествам в соответствии со ст. 96 и 97 Лесного кодекса Российской Федерации в 2014 году проводился федеральный государственный лесной надзор, федеральный государственный пожарный надзор в лесах.

Приказами по комитету лесного хозяйства Курской области утверждены формы документов, составляемых по результатам проведения мероприятий по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране) и федеральному государственному пожарному надзору в лесах, утверждена форма служебного удостоверения. На конкурсной основе укомплектован штат государственных лесных инспекторов по комитету и лесничествам. Количество государственных лесных инспекторов – 88 человек, в том числе 78 человек в территориальных органах комитета (лесничествах).

Служебные удостоверения и формы документов по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране) выданы всем государственным лесным инспекторам комитета лесного хозяйства Курской области и отделов комитета по лесничествам.

Постановлением Администрации Курской области от 21.05.2010 года № 219 – па «Об утверждении перечня форменной одежды для государственных лесных инспекторов, норм ее выдачи, порядка учета и ношения» утверждены перечень форменной одежды для государственных лесных инспекторов, норм ее выдачи, порядка учета и ношения.

В целях повышения эффективности исполнения постановлений о взыскании штрафов за нарушение лесного законодательства РФ действует соглашение от 18.06.2009 г. № 2 «О порядке взаимодействия комитета лесного хозяйства Курской области и Управления Федеральной службы судебных приставов по Курской области по принудительному исполнению постановлений об административных правонарушениях», в рамках которого комитетом лесного хозяйства Курской области и Управлением ФССП России по Курской области проводятся ежеквартальные сверки показателей по исполнительным производствам в области лесных отношений, а так же проводятся совместные мероприятия в ходе исполнительного производства.

Распоряжением Администрации Курской области от 21.11.2008г. №567-р «О межведомственной комиссии по предотвращению незаконной заготовки и оборота древесины в Курской области» и распоряжениями Администраций районов Курской области созданы и работают межведомственные комиссии по предотвращению незаконной заготовки и оборота древесины на территории Курской области.

В 2014 году регулярно проводились заседания областной межведомственной комиссии по предотвращению незаконной заготовки и оборота древесины в Курской области с повесткой дня: «О состоянии и мерах по предотвращению незаконной заготовки и оборота древесины в Курской области» с участием заинтересованных и контролирующих органов.

В комитете лесного хозяйства Курской области организована работа единого телефонного номера (доверия) в области лесных отношений, по которому поступают сообщения, в том числе и о случаях незаконной рубки леса (8-800-100-94-00).

В 2014 году сотрудниками комитета, лесничеств, проводилась целенаправленная профилактическая и разъяснительная работа по охране леса от незаконных рубок, включающая комплекс мер по предотвращению и пресечению незаконной заготовки и оборота древесины на территории области. Была активизирована лесоохранная пропаганда среди населения, совместная работа в составе оперативно – следственных групп правоохранительных органов.

Введены в действие и реализованы План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2014 год, План мероприятий по предотвращению незаконной заготовки

и оборота древесины в Курской области на 2011-2014 годы, План мероприятий на 2014 год по агитационно-массовой работе, План мероприятий на 2014 год по охране лесов от пожаров.

Государственными лесными инспекторами и сотрудниками полиции организованы и проведены совместные дежурства на КПП автодорог федерального и регионального значения. В рамках мероприятия проверялись транспортные средства, перевозившие древесину, на наличие у перевозчиков сопроводительного документа на транспортировку древесины.

В соответствии с утвержденным Планом проведения в 2014 году плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 5 плановых проверок и 7 внеплановых проверок (основание – проверка исполнения ранее выданных предписаний).

Проведена учеба с должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), федеральный государственный пожарный надзор в лесах.

С целью сохранения ценных лесных насаждений (дуба и других пород) были усилены охрана леса и контроль за заготовкой и оборотом древесины этих пород, проведены плановые ревизии лесничеств.

Особое внимание было уделено оптимизации федерального государственного лесного надзора за деятельностью лесопользователей, противодействию незаконной заготовки и оборота древесины, соблюдению норм законодательства в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

В соответствии с Планом по предотвращению незаконной заготовки и оборота древесины в 2014 году проведен месячник по охране лесов, сохранности хвойных молодняков в предновогодний период. Совместно с правоохранительными органами на дорогах общего пользования были созданы дополнительные посты и мобильные группы для контроля за перевозкой новогодних елей и другой лесной продукции. Через средства массовой информации проведена разъяснительная и пропагандистская работа среди населения по вопросам охраны леса, сбережению хвойных молодняков, об ответственности за нарушение лесного законодательства и о порядке обеспечения населения новогодними елями.

В 2014 году государственными лесными инспекторами комитета, отделов комитета по лесничествам выявлено 109 нарушений лесного законодательства. Объем незаконно заготовленной древесины составил 507,6 м3. Ущерб, нанесенный лесам составил 2726,1 тыс. руб., возмещено

ущерба на сумму 979,5 тыс. рублей, в том числе добровольно – 566,4 тыс. рублей.

Рассмотрено 179 административных дел, наложено штрафов на сумму 344,5 тыс. рублей, взыскано 338,6 тыс. рублей административных штрафов. Возбуждено 46 уголовных дел, привлечено к уголовной ответственности 26 человек.

В ходе осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах обеспечено соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, требований лесного законодательства, приняты исчерпывающие меры по устранению выявленных нарушений.

*Подпрограмма 3 «Воспроизводство лесов»*

Все большее значение приобретают лесные культуры. Они дают возможность создавать высокопродуктивные насаждения наиболее ценного видового состава и формы; выращивать породы, которые раньше не произрастали на данной территории; сократить до минимума лесовосстановительный период вырубок; создавать насаждения улучшенным посевным и посадочным материалом. Благодаря лесным культурам мы сохраняем и улучшаем биоразнообразие лесов. Искусственные насаждения выполняют экологические, средозащитные, средообразующие и рекреационные функции.

В 2014 году объем работ по лесовосстановлению и лесоразведению в лесном фонде составил 652,5 га, в том числе выполнено лесопользователями по договорам аренды – 253,7 га. Лесные культуры посажены на площади 553 га, из них на вырубках – 67 % . Доля участия дуба в качестве главной породы будущих лесов составляет 78,7 % (435 га), сосны –19,5 % (108 га).

Успешность и результативность культур определяется не только мероприятиями, связанными с производством, но и совокупностью агроприемов, объединяемых общим понятием – уходы. Основная цель уходов – создание благоприятных экологических условий для приживания и роста растений, а также сокращение периода лесокультурного производства. Окончанием последнего считается время перевода лесных культур в земли покрытые лесной растительностью.

Агротехнические уходы за лесными культурами в переводе на однократный проведены в объеме 5 305,7 га, в том числе дополнение лесных культур – на площади 136,6 га.

Введено молодняков в категорию хозяйственно-ценных древесных насаждений – 388 га, в том числе за счет лесных культур – 337 га, площадей, естественно – возобновившихся хозяйственно – ценными породами – 41 га.

Подготовлено почвы всего 407,3 га, в том числе под лесные культуры будущего года – 402,3 га, из них лесопользователями по договорам аренды -188,4 га.

Главная задача всех лесоводов на будущее – внедрение модели воспроизводства лесов на генетико-селекционной основе. Сохранение генофонда лесов является одним из важнейших направлений деятельности по сохранению биологического разнообразия и отвечает международным обязательствам Российской Федерации. В лесном фонде Курской области к числу объектов, выполняющих функции сохранения генетического фонда лесов в природных местообитаниях, относятся специально выделяемые лесные генетические резерваты (663,4 га), плюсовые деревья (200 шт.), постоянные лесосеменные участки (60,9 га) и плюсовые насаждения (76,5 га).

В связи с принятием Федерального закона от 12.03.2014 г. № 27-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и осуществления мероприятий по защите и воспроизводству лесов» в 2014 году отдельные полномочия в области семеноводства были переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации. За счет выделенных на эти цели дополнительных средств субвенций из федерального бюджета в сумме 311 тыс.рублей проведены уходы за постоянными лесосеменными участками на площади 14,9 га.

Первоочередная задача предприятий лесного хозяйства состоит в обеспечении лесовосстановительных работ семенами древесных и кустарниковых пород с улучшенными наследственными свойствами и высокими посевными качествами. В настоящее время при воспроизводстве лесов используются преимущественно районированные семена лесных растений селекционной категории «нормальные», проверенные на посевные качества. В 2014 году заготовлено семян древесно-кустарниковых пород – 19366,6 кг, в том числе дуба –18891 кг, сосны – 179 кг.

На территории 13 лесничеств организованы и действуют 18 питомников общей площадью 172,6 га. Освоены технологии выращивания более 50 видов, форм и разновидностей древесно-кустарниковых пород. Инвентаризацией учтено 7,1 млн.шт. сеянцев и 0,1 млн.шт. саженцев, в том числе 4,9 млн. шт. стандартного посадочного материала, из них 4,8 млн.шт. сеянцев и 0,1 млн.шт. саженцев. Выращено стандартных сеянцев по основным породам, млн. штук: сосна – 0,6; дуб черешчатый и красный – 3,7; ясень – 0,1; береза – 0,01.

Лесничества Курской области в целом обеспечены посевным и посадочным материалом для производства весенних лесокультурных работ 2015 года.

Выращивание целевых насаждений дуба черешчатого, дуба красного, сосны обыкновенной и других хозяйственно ценных древесных пород может быть обеспечено только при строгом соблюдении системы лесохозяйственных мероприятий и своевременности их выполнении с должным качеством.

При проведении рубок ухода в насаждениях достигается улучшение породного состава древостоя, повышение качества и устойчивости насаждений, сохранение и усиление защитных, водоохранных, санитарно-гигиенических и других полезных свойств леса, увеличение размера пользования древесиной и сокращение сроков выращивания технически спелой древесины.

Основными целями рубок ухода в молодняках являются: при осветлении – улучшение породного и качественного состава молодняков и условий роста деревьев главной породы;

при прочистках – регулирование густоты насаждений, улучшение условий роста главной породы, а также продолжение формирования состава насаждений. Рубки ухода в молодняках ведутся независимо от возможности реализации вырубаемой породы.

Таким образом, рубки ухода в молодняках выполнены на площади более 630 га при установленном объеме Лесным планом – 615 га.

Своевременное проведение ухода за лесами в виде прореживаний и проходных рубок, при которых достигается удаление нежелательных, и второстепенных пород, особенно в твердолиственном хозяйстве, создает благоприятные условия для произрастания ценной целевой породы, такой как дуб. Необходимо отметить, что в наших лесорастительных условиях при не проведение прореживания, или не качественном проведение, такая главная порода как дуб черешчатый может совсем выпасть из имеющего

состава насаждения. Прореживание проводится на площади более 1000 га, в том числе в твердолиственном хозяйстве – на площади более 310 га, проходные рубки на площади более 540 га, в том числе в твердолиственном хозяйстве – на площади более 280 га.

*Подпрограмма 4 «Обеспечение реализации государственной программы»*

В целях подведения итогов работы по реализации перданных полномочий в области лесных отношений за предыдущий год и задачам на 2014 год 21 февраля проведено расширенное совещание с участием курирующего заместителя Губернатора Курской области, работников аппарата комитета лесного хозяйства, начальников отделов по лесничествам – лесничих, участковых лесничих, директоров, гл. бухгалтеров и главных экономистов областных государственных унитарных предприятий.

В течение года проведено 4 семинара :

23.05.2014г. «Вопросы рекреационного, противопожарного обустройства лесов, культуры производства, благоустройства территорий и развития лесомузейного дела»;

31.07.2014 г. «Использование лесов на территории Курской области. Вопросы, проблемы, перспективы»;

30.09.2014 г. «Осуществление федерального лесного и пожарного надзора в лесах»;

27.11.2014 г. «Вопросы использования лесов, их рекреационного, обустройства, культуры производства, благоустройства территорий и развития лесомузейного дела. Переработка низкосортной древесины, производство биотоплива и технологической щепы».

В целях повышения эффективности государственного управления в области лесных отношений в 2014 году приобретено достаточное количество компьютерной и оргтехники, внедрены программы АИС ГЛР, ЛЕСГИЗ, тестируется автоматизированная информационная система ЕГАИС по учету заготовленной древесины и сделок с ней, АРМ «Платежи» ГИС ГМП.

Комитетом проводилась систематическая работа по привлечению дополнительных средств из федерального бюджета, в результате в отчетном году из нераспределенного резерва федерального агентства лесного хозяйства на выполнение мероприятий по очистке леса, воспроизводство дубрав, осуществление федерального государственного лесного надзора были выделены дополнительные средства субвенций в сумме 10 млн. рублей.

В отчетном году 23 работника лесного хозяйства прошли краткосрочное обучение, повысив свою квалификацию, в том числе во Всероссийском институте повышения квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства – 7 человек, в Курской академии государственной и муниципальной службы – 2 человека, в иных образовательных высших учебных учреждениях -14 человек.

*Сведения о достижении значений показателей (индикаторов) государственной программы*

Сведения о достижении значений показателей (индикаторов) программы в разрезе подпрограмм приведены в приложении 1.

По независящим от комитета лесного хозяйства причинам не достигнуто плановое значение показателя «отношение суммы возмещенного ущерба от нарушений лесного законодательства к сумме нанесенного ущерба от нарушений лесного законодательства».

В текущем году выявлено 2 крупных случая незаконной рубки леса с общим ущербом 1606,4 тыс. руб. В ходе осуществления мероприятий по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране) нарушитель лесного законодательства выявлен, привлечен к уголовной ответственности, вынесено решение о возмещении ущерба, причиненного лесам. Добровольно возместить ущерб виновный отказался. Мероприятия по взысканию задолженности не относятся к полномочиям органа исполнительной власти в области лесных отношений, выполнение индикатора полностью зависит от работы ФССП России по Курской области.

Плановые значения остальных показателей (индикаторов) программы были достигнуты, все запланированные программой мероприятия выполнены в полном объеме.

*Анализ факторов,*

 *повлиявших на ход реализации государственной программы*

Наибольшее влияние на ход реализации Программы оказывали природные факторы, длительный аномально сухой, с температурами выше средних многолетних значений весенне-осенний период 2014 года.

На три недели раньше ежегодных сроков 28.03.2014 на территории области было объявлено о начале пожароопасного сезона в лесах.

В связи с обострением лесопожарной обстановки по условиям погоды в июле-сентябре 2014 года комитетом лесного хозяйства Курской

области 4 раза вводились и продлевались режимы ограничения посещения гражданами лесов и въезда в них транспортных средств, постановлениями Губернатора Курской области и глав муниципальных образований неоднократно объявлялся особый противопожарный режим.

Лесопожарная обстановка в зависимости от класса пожарной опасности в лесах ежедневно контролировалась до 13 мобильными группами по 51 маршруту патрулирования протяженностью до 3200 км, 52 временными пожарными сторожами в составе лесопожарных формирований САУ КО «Лесопожарный центр», ОГУП, арендаторов лесных участков, других лесопользователей.

Усиление патрулированных групп и времени патрулирования в отдельные периоды пожароопасного сезона, связанные жаркой погодой было вызвано резким увеличением рекреационной нагрузки на насаждения в связи с выездом населения на отдых в леса.

Кроме того, одним из факторов увеличения рисков возникновения лесных пожаров стал отказ ряда арендаторов от арендных отношений и как следствие от выполнения работ по охране лесов от пожаров, в том числе двух крупных, арендовавших лесные участки в Курском и Горшеченских лесничествах. В результате чего в Горшеченском лесничестве образовался производственный участок ОГУП «Кшеньлес», который был укомплектован техникой, приобретенной в 2014 году в рамках реализации Программы.

Государственными лесными инспекторами был усилен контроль за проведением профилактических противопожарных мероприятий и соблюдением правил пожарной безопасности в лесах.

Пожароопасный сезон окончился на месяц позже обычного - 17 ноября отчетного года. Длительность пожароопасного сезона возросла на 1,7 месяца.

*Анализ фактических и вероятных последствий*

 *влияния указанных факторов на основные параметры государственной программы*

В отчетном году были приняты все меры для минимизации последствий природных факторов, лесных пожаров допущено не было, плановые показатели достигнуты.

Отсутствие достаточного количества влаги в результате отсутствия природных осадков в осенний период в морозный зимний период может отрицательно повлиять на лесные культуры младших и средних возрастов,

увеличится гибель, возможно снижение площади перевода лесных культур в покрытую лесом площадь. Возможно ослабление древостоев в результате понижения грунтовых вод в связи с засухой 2010 года.

С большой долей вероятности отрицательно повлияют на ход реализации программы неполное финансирование программы в 2015 году, нарастающие кризисные явления в экономике – фактически на сегодняшний день финансирование 2015 года из федерального бюджета сокращено на 10,5% или на 10,7 млн. рублей. Возможно невыполнение следующих показателей (индикаторов) эффективности реализации государственной программы:

- увеличение до 0,05% доли площади лесов, выбывших из состава покрытых лесной растительностью земель лесного фонда в связи с воздействием пожаров, вредных организмов, рубок и других факторов, в общей площади покрытых лесной растительностью земель лесного фонда;

- снижение до 64,2 % отношения фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины;

- сокращение до 45 и менее % доли площади земель лесного фонда, переданных в аренду;

- сокращение до 90 % отношения количества случаев с установленными нарушителями лесного законодательства к общему количеству зарегистрированных случаев нарушений;

- сокращение до 35 – 40 % суммы возмещенного ущерба от нарушений лесного законодательства в общей сумме нанесенного ущерба.

*Результаты оценки эффективности реализации*

 *государственной программы*

Оценка эффективности Программы проводится в соответствии с Методикой оценки эффективности Программы и состоит из оценки степени достижения целей и решения задач подпрограмм и Программы в целом, степени реализации мероприятий Программы и подпрограмм, оценки эффективности использования средств и собственно, оценке эффективности реализации программы.

Подробные расчеты приведены в приложении 6, результаты оценки эффективности реализации государственной программы отражены в таблице 1.

Таблица 1

Результаты оценкиэффективности реализации

 государственной программы

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование программы, подпрограммы | Степень достижения целей и решения задач | Степень реализации мероприятий | Эффективность использования средств | Эффективность реализации программы |
| 1 | Программа «Развитие лесного хозяйста в Курской области» | 1,0 | 1,0 | 1,04 | 1,15 |
| 2. | Подпрограмма 1 «Охрана и защита лесов» | 1,0 | 1,0 | 1,05 | 0,22 |
| 3. | Подпрограмма 2 «Обеспечение использования лесов» | 0,93 | 1,0 | 0,93 | 0,06 |
| 4. | Подпрограмма 3 «Воспроизводство лесов» | 1,2 | 1,1 | 1,2 | 0,52 |
| 5. | Подпрограмма 4 «Обеспечение реализации программы» | 1,0 | 1,0 | 0,99 | 0,35 |

В 2014 году уровень реализации Программы – высокоэффективный.

**Результаты реализации основных мероприятий в разрезе подпрограмм государственной программы**

Конкретные результаты реализации основных мероприятий в разрезе подпрограмм государственной программы приведены в приложениях 2 и 5.

Все основные мероприятия и контрольные события программы выполнены в запланированные сроки. (приложение 7)

Анализ факторов, повлиявших на реализацию основных мероприятий и последствий нереализации основных мероприятий на реализацию государственной программы описан в разделах «Анализ факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы» и «Анализ фактических и вероятных последствий влияния указанных факторов на основные параметры государственной программы»

**Результаты реализации**

**мер государственного и правового регулирования**

При реализации Программы применение налоговых, тарифных, кредитных и иных мер государственного регулирования не планируется.

Основными мерами правового регулирования в сфере реализации Программы является принятие законодательных и иных нормативных правовых актов на областном уровне в области лесных отношений.

На 2014 год Программой планировалось утверждение новой редакции лесного план Курской области. Лесной план Курской области утвержден постановлением Губернатора Курской области от 18.02.2014 г. № 70-пг.

Лесным планом уточнены объемные значения конкретных мероприятий в рамках основных мероприятий и подпрограмм Программы на период с 2014 по 2020 годы.

Кроме того в связи с принятием нормативных правовых актов в реализацию Лесного кодекса Российской Федерацией были приняты внесены изменения в :

- Закон Курской области от 18 ноября 2014 года № 79-ЗКО «О внесении изменений в статью 4 Закона Курской области «О разграничении полномочий в области лесных отношений между органами государственной власти Курской области»;

- Закон Курской области от 18 ноября 2014 года № 78-ЗКО «О внесении изменений в статью 1 Закона Курской области «О порядке использования лесов на территории Курской области».

Постановление Администрации Курской области от 15.12.2014 года № 827-па «О ставках платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 41.4 статьи 81 Лесного кодекса Российской Федерации» предусматривает повышение ставок платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд до уровня ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности.

**Данные об использовании бюджетных ассигнований областного бюджета и внебюджетных источников на реализацию мероприятий государственной программы**

Плановый объем ресурсного обеспечения Программы за счет всех источников в 2014 году составил 204027,6 тыс. рублей, фактические расходы – 206052,4 тыс. руб. (101,0%), в том числе:

- за счет средств федерального бюджета при плане 110785,7 тыс. руб. кассовое исполнение составило 110641,5 тыс. руб. (99,9 %);

- средств областного бюджета план 22992,7 тыс. рублей, кассовое исполнение 22796,6 тыс. рублей (99,2 %);

- средств внебюджетных источников оценка 70249,2 тыс. руб., фактически – 72614,3 тыс. руб. (103,3 %).

Финансовое обеспечение в разрезе подпрограмм Программы за 2014 год:

1. Подпрограмма 1 «Охрана и защита лесов»

Объем финансирования всего 40220,3 тыс. руб., фактические расходы – 42249,9 тыс. руб. (105,0 %), в том числе за счет средств:

- федерального бюджета при плане 18105,0 тыс. руб. кассовое исполнение составило 18105,0 тыс. руб. (100,0 %);

- областного бюджета план 11903,5 тыс. рублей, кассовое исполнение 11903,5 тыс. рублей (100,0 %);

- средств внебюджетных источников оценка 10211,8 тыс. руб., фактически – 12241,5 тыс. руб. ( 119,9%).

1. Подпрограмма 2 «Обеспечение использования лесов»

Объем финансирования всего 1813,3тыс. руб., фактические расходы – 1815,0 тыс. руб. (100,1 %), в том числе за счет средств:

- федерального бюджета при плане 1168,8 тыс. руб. кассовое исполнение составило 1168,8 тыс. руб. (100,0 %);

- средств внебюджетных источников оценка 644,5 тыс. руб., фактически –646,2 тыс. руб. ( 119,9%).

Подпрограмма 3 «Воспроизводство лесов»

Объем финансирования всего 88376,5 тыс. руб., фактические расходы –88710,2 тыс. руб. (100,4 %), в том числе за счет средств:

- федерального бюджета при плане 29073,6 тыс. руб. кассовое исполнение составило 29073,6 тыс. руб. (100,0 %);

20

- средств внебюджетных источников оценка 59302,9 тыс. руб., фактически – 59636,6 тыс. руб. ( 100,6 %).

Подпрограмма 4 «Обеспечение реализации программы»

Объем финансирования всего 73617,5 тыс. руб., фактические расходы –73277,3 тыс. руб. (99,5 %), в том числе за счет средств:

- федерального бюджета при плане 62438,3 тыс. руб. кассовое исполнение составило 62294,2 тыс. руб. (99,8 %);

- областного бюджета план 11089,2 тыс. рублей, кассовое исполнение 10893,1 тыс. рублей (98,2 %);

- средств внебюджетных источников оценка 90 тыс. руб., фактически –90 тыс. руб. (90 %).

Использование бюджетных ассигнований и внебюджетных источников в разрезе основных мероприятий Программы приведено в приложениях 3 и 4.

**Информация**

 **о внесенных ответственным исполнителем изменениях в государственную программу**

В 2014 году в Программу вносились следующие изменения:

1. Постановлением Администрации Курской области от 02.04.2014 г. № 202-па «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 27.09.2013 г. № 682-па «Об утверждении государственной программы Курской области «Развитие лесного хозяйства в Курской области» внесены изменения:

Объемы бюджетных ассигнований государственной программы приведены в соответствие параметрам Областного бюджета на 2014 год; в разрезе подпрограмм – реализация мероприятий по ведению государственного лесного реестра, осуществления государственного кадастрового учета лесных участков, федерального лесного надзора подпрограммы 2 «Использование лесов» стала осуществляться в пределах финансирования на обеспечение деятельности комитета лесного хозяйства Курской области и его территориальных органов –отделов по лесничествам в рамках подпрограммы 4 «Обеспечение реализации программы». Исправлены технические ошибки.

2. Постановлением Администрации Курской области от 01.09.2014 г. № 557-па «О внесении изменений в постановление Администрации Курской

области от 27.09.2013 г. № 682-па «Об утверждении государственной программы Курской области «Развитие лесного хозяйства в Курской области» внесены изменения:

уточнены объемы финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы в соответствии с объемами финансирования, предусмотренными Законом Курской области от 22 мая 2014 года № 21-ЗКО «О внесении изменений в Закон Курской области от 5 декабря 2013г. №117-ЗКО «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;

- показатели (индикаторы) Программы приведены в соответствие показателям (индикаторам) реализации Государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации 15.04.2014 г. № 318 для Курской области ;

-уточнены наименование и значение индикатора №2, значение индикаторов № 3, 4, 5 Программы; наименование и значение индикаторов № 7,8, 10 Подпрограммы 1, № 11,12,13 Подпрограммы 2, № 15 Подпрограммы 3. Исключены индикаторы № 9,16-18;

-уточнен прогноз сводных показателей государственного задания на оказание государственных услуг (работ) специализированному автономному учреждению Курской области по охране лесов от пожаров «Лесопожарный центр».

3. Постановлением Администрации Курской области от 25.12.2014 г. № 869-па «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 27.09.2013 г. № 682-па «Об утверждении государственной программы Курской области «Развитие лесного хозяйства в Курской области» внесены изменения:

в части поступившего дополнительного финансирования из федерального бюджета (*субвенции*) на переданные полномочия в области лесного семеноводства, на очистку леса от захламленности, воспроизводство высокоствольных дубовых насаждений, осуществление федерального лесного надзора;

-в части включения в программу субсидии из федерального бюджета на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования в во исполнение Распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 июня 2014г. № 1150-р и в соответствии с Соглашением между Федеральным агентством лесного хозяйства и Администрацией Курской области от 01.08.2014 г. № НК-21/90 согл;

-уточнены расходы по внебюджетным источникам (собственные средства арендаторов лесных участков, лесопользователей).

4. ПостановлениемАдминистрации Курской области от 19.02.2015 г. № 83-па «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 27.09.2013 г. № 682-па «Об утверждении государственной программы Курской области «Развитие лесного хозяйства в Курской области» внесены изменения:

- уточнены в разрезе подпрограмм выделенные из нераспределенного резерва средства субвенций на исполнение переданных полномочий в области лесных отношений на выполнение работ по очистке леса от захламленности, воспроизводство высокоствольных дубовых насаждений;

- образовавшаяся экономия по уплате налога на имущества и земельному налогу по комитету лесного хозяйства и территориальным органам – отделам по лесничествам направлена на финансовое обеспечение государственного задания специализированному автономному учреждению Курской области «Лесопожарный центр» .

- уточнены расходы на обеспечение переподготовки, повышения квалификации работников лесного хозяйства.

**Предложения**

**по дальнейшей реализации государственной программы**

В 2015 году на основании измененной государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы потребуются следующие изменения Программы:

- объединение подпрограмм1 «Охрана и защита лесов», подпрограммы 2 «Использование лесов» и подпрограммы 3 «Воспроизводство лесов» в подпрограмму 1 «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»;

- включение основного мероприятия «Создание и функционирование объектов Единого генетико-селекционного комплекса (ЕГСК)»;

- корректировка основного мероприятия «Обеспечение деятельности и выполнение функций комитета лесного хозяйства Курской области по исполнению переданных полномочий в области лесных отношений»;

- исключение показателей (индикаторов) Программы «Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины», «Отношение суммы возмещенного ущерба от

нарушений лесного законодательства к сумме нанесенного ущерба от нарушений лесного законодательства».

В соответствии с утвержденным в рамках базового (отраслевого) перечня государственных и муниципальных услуг и работ ведомственным перечнем государственных работ, выполняемых специализированным автономным учреждением Курской области по охране лесов от пожаров «Лесопожарный центр» необходима корректировка прогноза сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы.

В случае неполного финансирования программы в 2015 году, кризисных явлений в экономике потребуется корректировка следующих показателей (индикаторов) эффективности реализации государственной программы:

- увеличение до 0,05% доли площади лесов, выбывших из состава покрытых лесной растительностью земель лесного фонда в связи с воздействием пожаров, вредных организмов, рубок и других факторов, в общей площади покрытых лесной растительностью земель лесного фонда;

- сокращение до 45 и менее % доли площади земель лесного фонда, переданных в аренду;

-сокращение до 90 % отношения количества случаев с установленными нарушителями лесного законодательства к общему количеству зарегистрированных случаев нарушений.